

환경부 - 환경지킴이(5대강지킴이)

<사업 기본정보>

- 사업유형/세부유형 : 직접일자리/소득보조형
- 소관부처/담당부서 : 환경부/물정책총괄과
- '21년 평가등급 : 양호

1 사업 주요 내용

□ 사업의 목적 및 내용

- (사업 목적) 5대강(한강·낙동강·금강·영산강·섬진강) 등에 대한 효율적인 보전·관리를 위한 상시 감시체계 구축 등 환경서비스 제공
- (사업 내용) 불법 낚시어로, 세차, 쓰레기 소각 등 각종 하천오염행위의 사전예방을 위하여 하천순찰 감시 및 계도활동(385명)

□ 예산 및 재원: 환경개선특별회계

〈표 1〉 환경지킴이(5대강지킴이) 예산 및 재원

(단위: 백만원, %)

사 업 명	'20년			'21년 예산(B)	증감(B-A)	
	본예산 (A)	추경	결산 (집행률)			(%)
□ 환경지킴이	26,345	26,294	23,880 (90.8)	26,406	61	0.23
○ 5대강 환경지킴이	9,707	△51	7,869	9,806	99	1.02

※ 5대강 환경지킴이사업은 '20년예산중 추경 △51백만원, 이전용 △1,200백만원 되어 현액 8,459백만원임

□ 추진근거

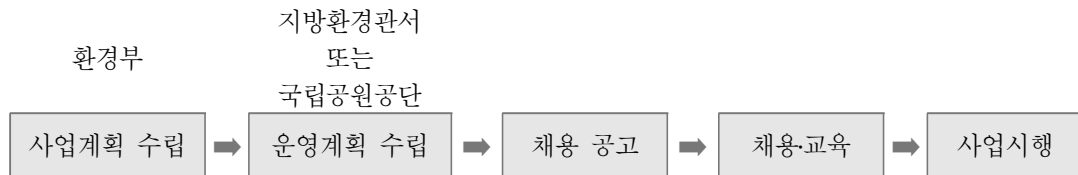
- 물환경보전법 제3조 및 제22조

□ 주요 지원대상

○ 5대강 유역 지역주민 대상

- 취업취약계층 우선 선발, 자가차량 소지자 우대

□ 전달체계



□ 전년 대비 주요 개편사항

- 해당없음

2 정량지표 평가 결과

□ 참여자 현황

- (전체) 5대강지킴이 사업 참여자는 359명¹⁾으로 직접일자리사업 전체 참여자의 0.04%, 소득보조형 전체 참여자의 0.04%에 해당하며 참여자 규모가 매우 작은 편
- (성별) 성별로는 남성 참여자의 비율이 88.3%로 큰 비중을 차지
- (연령별) 연령대별로는 장년층(55~64세) 참여자 비율이 56.6%, 고령층(65세 이상)이 30.9%, 중년층(35~54세)이 10.9%, 청년층(15~34세)이 1.7%의 순으로 나타나 장년층 이상 고연령 참여자가 대부분을 차지

1) 참여자 집계시점과 집계방식의 차이로 참여자 수는 담당부서(환경부 물정책총괄과)가 자체 집계한 인원과 차이가 있을 수 있음. 담당부서에 의하면 '20년 참여자는 399명(중도퇴사자 포함)임.

〈표 2〉 환경지킴이(5대강지킴이) 참여자(개인) 현황

(단위: 명, %)

	전체	성별		연령별			
		남성	여성	청년 (15~34세)	중년 (35~54세)	장년 (55~64세)	고령 (65세이상)
직접일자리 전체	970,557 (100.0)	327,960 (33.8)	642,597 (66.2)	36,794 (3.8)	58,650 (6.0)	100,584 (10.4)	774,529 (79.8)
소득보조형 전체	870,163 (100.0)	287,255 (33.0)	582,908 (67.0)	13,696 (1.6)	30,007 (3.4)	72,780 (8.4)	753,680 (86.6)
환경지킴이	1,128 (100.0)	846 (75.0)	282 (25.0)	41 (3.6)	202 (17.9)	560 (49.6)	325 (28.8)
5대강지킴이	359 (100.0)	317 (88.3)	42 (11.7)	6 (1.7)	39 (10.9)	203 (56.5)	111 (30.9)

주: 성별, 연령별로 분류불능이 존재하여 각각의 합이 전체의 합과 같지 않을 수 있음

□ 정량지표별 결과

〈표 3〉 환경지킴이(5대강지킴이) 성과지표

(단위: %)

	반복 참여율	취약 계층 참여율	취업률	고용유지율	취업 소요 기간
				6개월 (180일)	
직접일자리 전체	3.1	57.3	37.7	37.8	91.5
소득보조형 전체	1.7	73.4	31.2	30.7	89.6
환경지킴이	3.1	76.8	41.8	31.7	76.4
5대강지킴이	1.7	64.9 (117.6)	48.0	30.5	82.1

주: 1) 취약계층 참여율의 () 안의 수치는 2020년 재정일자리사업 합동지침상의 취약계층 참여 목표 대비 달성 비율임

2) 본 사업을 포함한 소득보조형 사업은 반복참여율과 취약계층참여율만을 성과지표로 적용하나 타 직접일자리사업과의 비교를 위해 다른 성과평가지표도 함께 제시함

□ 만족도 조사 결과

〈표 4〉 환경지킴이(5대강지킴이) 참여자 만족도 조사결과

(단위: 점)

	전체 만족도	전반적 만족도	절대적 만족도						주관적 만족도	상대적 만족도
				지원 대상	지원 기간	지원 수준	신청 절차	지도 및 점검		
직접일자리 전체	3.92	3.92	3.79	4.06	3.66	3.38	3.81	4.05	4.09	3.88
소득보조형 전체	3.98	3.98	3.86	4.08	3.70	3.49	3.89	4.13	4.13	3.96
환경지킴이	4.00	3.99	3.82	4.07	3.60	3.55	3.82	4.07	4.22	3.98
5대강지킴이	4.03	4.02	3.84	4.10	3.68	3.42	3.86	4.12	4.30	3.96

주: 1) 만족도 조사 결과는 1점 매우 불만족부터 5점 매우 만족까지로 구성된 5점 척도 문항의 평균값임

2) 전반적 만족도: 사업에 대한 전반적인 만족도 / 절대적 만족도: 사업 내용 관련 5개 항목에 대한 만족도 평균

주관적 만족도: 사업 참여 후 사업에 대해 가지게 된 긍정 인식 정도 / 상대적 만족도: 사업 참여 전 기대대비 만족도

〈표 5〉 환경지킴이(5대강지킴이) 참여자 민간일자리 희망 및 이행여부 조사결과

(단위: 명, %)

	전체	민간일자리 희망	민간일자리 이행
직접일자리 전체	4,609	47.3	40.3
소득보조형 전체	1,965	42.7	28.3
환경지킴이	177	41.1	29.4
5대강지킴이	50	46.0	34.8

주: 만족도 조사 참여자 대상으로 사업 참여 종료 후 민간일 자리를 희망하였는지, 실제 민간일자리 이행에 성공하였는지 여부를 조사

3 정성지표 평가 결과

□ 주요 평가 결과

- (사업중요도) 「국정과제 17-1」 “생애주기별 사회서비스 확대 및 공공인프라 확충을 통한 양질의 사회서비스 일자리 창출”의 세부 과제인 “쾌적한 환경과 생태를 향유할 수 있는 청정국토 조성”의 일환으로 추진되는 사업으로 중요성이 있음

- 주요 활동내용은 지역주민의 참여에 기반해서 불법소각·축분방치·불법어로 등 주요 본류 및 지류·지천, 댐주변 대상(5대강 지역중심)으로 오염행위 감시계도를 실시해 상수원 수질 오염 차단임
- (모집경쟁률) 모집경쟁률(신청자수 대 실선발인원)*은 지역에 따라 차이가 있으나 전국적으로는 약 3대 1 수준을 유지하고 있어 본 사업 참여를 위한 수요는 일정하게 존재하고 있다고 판단됨

* '17년(167명 선발, 394명 지원)→ '18년(167명 선발, 522명 지원)→ '19년(167명 선발, 603명 지원)→ '20년(385명 선발, 1,066명 지원)

- (일자리사업 성과) 본 사업은 전 지역에서 취약계층 참여율이 70% 이상이며 반복참여를 제한하고 있는 등 일자리사업의 취지에 맞게 운영되고 있음
- 단, '20년에 참여자 목표인원의 두 배이상 늘어나면서 취약계층 참여율이 감소

- 선발 시에 취약계층에 가점을 부여하고 있고 반복참여율은 15% 수준으로 직접일자리사업 전체 평균보다 낮은 수준을 유지
 - (민간일자리 이행) 참여자의 약 90%가 55세이상일 정도로 중고령 참여자 비중이 높고 해당 지역 내에서 취업할만한 민간일자리가 적어 참여종료 후 민간일자리로 이행(재취업)이 현실적으로 어려움
 - (종료 후 취업연계) 참여종료자를 대상으로 직접적인 민간일자리 이행을 위한 취업지원은 하지 않고 있고, 참여 기간 중에 취업 지원프로그램과 고용서비스 기관 등에 대한 이용 안내 정도를 참여자에 제공하고 있음
- (운영 적절성) '20년은 코로나 19로 인해 사회적 거리두기의 지속에도 불구하고 예산 집행률(현액 대비 실집행액)과 목표인원 달성률은 전년 대비 개선
- (집행률) 예산집행률은 '19년 90.9%에서 '20년 93.0%로, 목표인원 달성률은 '19년 100%(167명 목표, 167명 참가)에서 '20년 104%(385명 목표, 399명 참가)로 개선
 - (인력배치 기준) '20년에 참여 인원이 늘어나면서 활동범위가 하천 본류에서 지류·지천, 댐주변 등으로 확대되었음, 향후 지역별 참여인원 배치의 원칙과 기준이 보다 명확하게 제시될 필요가 있음
 - (코로나19 대응) '20년 화상면접으로 참여자를 선발하고, 참여자 교육도 기존의 집체교육 대신 복무관리시스템을 활용하거나 분산교육으로 추진하는 등 코로나19 확산 상황에 적절하게 대응
- (제도개선 노력) 사업 이해관계자 대상 만족도 조사를 통한 운영 개선방안 마련, 집행률 개선과 참여자 복무관리 강화 등 기존 지적 사항을 수용하여 사업 개선 노력
- (만족도 조사) 지역주민, 환경시민단체, 지자체 공무원, 참여자 (5대강환경지킴이) 대상 만족도 조사를 실시하여 운영개선방안 마련 등에 활용

- (복무관리시스템) 복무관리시스템을 활용하여 매월 유역(지방)청 별 집행 현황을 모니터링하고 있으며 집행이 저조한 경우 집행 독려, 개선방안 마련 등을 통한 집행률제고 노력
- (복무관리) 참여자 복무폰을 활용하여 참여자 위치확인과 활동 증빙 등 복무관리와 특이사항 점검을 점검하고 있음
- (기타) '20년에 본 사업의 참여자 수가 두 배 이상 늘어나면서 유역환경청 공무원 1인이 담당하는 참여자 수가 많게는 80명 이상에 이르는 등 인력관리 부담이 크게 늘어나고 있어 복무관리 어려움 가중